



FRENTE
AMPLIO



DOCUMENTO GENERAL DE CONVOCATORIA CONGRESO NACIONAL MOVIMIENTO UNIR- MAYO DE 2022

“Con las dificultades propias de los que caminan en un Ford del año '20, y por un camino malo, vamos de tumbo en tumbo, pero avanzando, avanzando”¹

Salvador Allende Gossens

PRESENTACIÓN

El movimiento UNIR nace para contribuir a la confluencia y la unidad de la izquierda. Esta unidad, no es cualquier unidad, sino aquella que viabilice las transformaciones del orden neoliberal, desde una perspectiva igualitarista y progresista; feminista y paritaria; comprometida con la profundización de nuestro sistema democrático; impulsando su descentralización y promoviendo la superación de un modelo de desarrollo extractivista hacia uno basado en la conservación de nuestro planeta.

Para esto, como movimiento hemos asumido el compromiso de luchar por una sociedad democrática, igualitaria y libertaria. De esta forma, la reflexión acerca de la permanente profundización democrática de nuestro sistema político va de la mano con la concepción de que no es posible la democracia sin un permanente proceso de lucha por la más profunda igualdad del ser humano, el respeto a la libertad y autonomía de las personas y la convicción de que es la solidaridad y la cooperación el camino que permite a las sociedades lograr una cultura democrática que sirva de sustento a la democracia política e institucional.

No creemos en el individualismo, la competencia y la discriminación de origen, género, etnia, religión o territorio. El neoliberalismo chileno transformó el ideal democrático en una mera formalidad electoral, y convirtió a la política en una esfera más de la hegemonía del

¹ Entrevista a la prensa extranjera acreditada, 1974. En: Donoso, Teresa. Breve Historia de la Unidad Popular.

mercado, colocando los intereses de unos pocos, por sobre la voluntades y anhelos de las grandes mayorías y los derechos y dignidad de las diversas identidades que forman nuestro país.

Desde nuestro nacimiento como movimiento, hemos sido activos impulsores de hechos políticos que contribuyen estos fines políticos. Tanto la apertura del proceso constituyente, la instalación de la convención constitucional, así como el proceso político que condujo al Frente Amplio a presentar una candidatura presidencial, contaron con nuestra concurrencia y decidida promoción al interior de la coalición a la que decidimos ingresar.

EL MOMENTO POLÍTICO COMO MARCO DE ACCIÓN

Como movimiento UNIR, hemos reconocido la importancia histórica del proceso que vive Chile, y es por eso por lo que reconocemos en la unidad de las fuerzas transformadoras y la más amplia unidad social y política un requisito para enfrentar el desafío de proponer a Chile nuevos caminos para transitar hacia una sociedad más justa, igualitaria y libre para todos y todas.

El propósito de este segundo Congreso del movimiento es fijar la línea política para desarrollar nuestro accionar en este ciclo político caracterizado el desarrollo del proceso constituyente y el triunfo del presidente Gabriel Boric en la ardua lucha que significó ganar la presidencia de la República.

Este proceso - profundamente democratizador - nos conmina a evaluar con “el corazón ardoroso, pero la mente fría” el momento político en que enfrentamos este Congreso.

El ciclo electoral que siguió al estallido social, desarrollado en pandemia, fue uno que nos mostró con claridad que, junto a la esperanza de un nuevo Chile, también conviven fuerzas como el temor a la incertidumbre. Así lo muestran los resultados electorales, donde en cortos meses, las fuerzas transformadoras pasaron de una abrumadora mayoría en el plebiscito constituyente o un avance sin precedentes en la elección de convencionales constituyentes, a una ajustada representación en el parlamento, lo que provoca que hoy tengamos un gobierno transformador que debe luchar voto a voto las mayorías necesarias para la implementación del programa con que triunfara.

Por otro lado, las fuerzas más conservadoras de la sociedad lograron avanzar y recuperarse de la derrota sufrida en las elecciones y plebiscito de 2020, logrando que un declarado

defensor del rechazo obtuviera la primera mayoría relativa en la primera vuelta presidencial. Igualmente, y de la mano de un proceso permanente de campaña contra la convención constitucional, han avanzado en ir construyendo un escenario propicio para poner en duda el apoyo ciudadano al nuevo texto constituyente en el plebiscito de salida fijado para el 4 de septiembre de este año. Exactamente 3 meses después de concluido nuestro segundo congreso.

Estamos seguros de que, pese a todos estos esfuerzos por nublar el camino, nuestro pueblo una vez más será capaz de ver que en dicho plebiscito se definirán las próximas décadas de nuestra democracia y – texto final a la vista – sabrá reconocer la oportunidad única de contar – como nunca antes – con una constitución que consagra una república democrática de derechos, nacida en democracia y fruto de un largo proceso social y político, el más representativo de nuestra historia, que ha dado frutos en un catálogo de derechos fundamentales que se hace cargo de las grandes demandas de octubre de 2019.

Este momento político también está caracterizado por una dura disputa en el área del poder institucional. Debemos reconocer que fenómenos como la fragmentación de las fuerzas transformadoras, dilaciones en las definiciones políticas más importantes del período como la definición presidencial y en el análisis del diseño parlamentario, o el haber subestimado la capacidad de las fuerzas políticas conservadoras de mantener su adhesión electoral, nos condujeron a un escenario que, si bien era probable, fue sorpresivo. El que nuestro sector, el frenteamplismo, y nuestra coalición – AD - no hayan alcanzado una representación parlamentaria lo suficientemente robusta para asegurar una mayoría de diputados y senadores capaz de allanar el camino hacia la autonomía al momento de gobernar. Porque este es el efecto concreto de haber elegido 37 de los 155 cupos de diputaciones (23,8% de la cámara) y 4 de los 27 sillones senatoriales en disputa (14,8% de los cargos)

Este escenario en el parlamento elegido en noviembre de 2021, marcó un derrotero para el gobierno, que comenzó a expresarse desde la segunda vuelta, y que significó la necesaria incorporación de las fuerzas socialdemócratas de la ex concertación tanto en el esfuerzo por derrotar a la extrema derecha, como en la configuración de un gabinete de gobierno “sui generis” en el sentido de que - como nunca desde el retorno a la democracia – se había constituido un gobierno sustentado en 2 coaliciones políticas, con sus respectivas confluencias y diferencias. En este contexto específico, creemos que el debate respecto de la configuración y equilibrio de fuerzas al interior del gobierno, así como la

reflexión entorno al rol del FA y sus orgánicas, es un tema estratégico a ser reflexionado, en el ánimo de proponer línea de acción que propendan al éxito del gobierno y de su programa.

Por último, nuestro congreso se lleva a cabo recién terminado un proceso de instalación complejo y más lento de lo esperado, tanto por las dificultades políticas de su conformación, como por una curva de aprendizaje en la función gubernativa que no ha sido acompañado de un tiempo de acomodación al poder, si no que muy por el contrario, inmerso inmediatamente en las dificultades propias de un año decisivo para el futuro de nuestra democracia y la resistencia implacable de quienes desean mantener el stau quo, o, lo que es igual, los acuerdos oligárquicos.

El objetivo de este documento de convocatoria es poner al servicio de este momento político la discusión y definiciones soberanas del movimiento.

Así, se estructura en tres partes: El relato político de lo que ha sido UNIR desde su nacimiento; La Reflexión en torno a sus desafíos de desarrollo orgánico y político; para concluir con la explicación de la metodología congresal que utilizaremos para definir la tarea política del período.

Esperamos con profunda esperanza, que estos antecedentes colaboren a una discusión unitaria y proyectiva del Futuro de nuestro movimiento.

EL CAMINO DE UNIR

Desde su creación, en septiembre de 2019, UNIR ha expresado una voluntad inequívoca por la convergencia de las fuerzas de izquierda y progresistas, en cuyo centro se alberguen las fuerzas de un socialismo democrático para el Chile del siglo XXI. Esto con el fin de impulsar un proyecto popular transformador de las relaciones de desigualdad social, de género, raciales presentes en nuestra historia y que, sumadas a la acción depredadora de nuestros bienes comunes naturales, se han exacerbado en las últimas décadas.

Nuestra vida política nace haciéndose eco de un profundo desencanto hacia las élites políticas y económicas por su incapacidad de interpretar las necesidades de cambio de una sociedad precarizada, situación que a nuestro juicio explica la revuelta de 2019.

Unir es, por tanto, una expresión política de ese descontento que ha acogido a ex militantes e independientes para intervenir en el escenario actual, contribuyendo a la generación de condiciones para las profundas transformaciones sociales, económicas y culturales que el pueblo demanda y que se hicieran carne en el proceso constituyente y el triunfo presidencial de 2021.

Desde ese punto de partida, nuestra acción política puede ser analizada a partir de ciertos hitos:

- a. El crecimiento de nuestra organización, manteniendo una dinámica interna flexible, horizontal, feminista y con representación territorial ya en 11 Regiones.
- b. El desarrollo orgánico de círculos y un esfuerzo por reunirnos periódicamente para tomar las decisiones fundamentales del movimiento, de manera paritaria y territorialmente descentralizada. Respetando siempre la voluntad de cada círculo territorial para la definición de estrategias locales, candidaturas y demás cargos de acción política.
- c. La incorporación al FA - en 2021 - como el espacio estratégico para nuestra acción política;
- d. La capacidad de haber puesto nuestro trabajo presidencial a disposición de una candidatura unitaria del Frente Amplio y haber sido activos participantes de la campaña presidencial.

- e. El trabajo desplegado para haber puesto a disposición del país, candidaturas para cargos de elección popular que significara que hoy el movimiento cuente con 2 diputados/as, 2 consejeros regionales, 1 alcalde y 8 concejales/as.
- f. Haber sido convocados para participar del Gobierno del presidente Boric y aportando con 1 Subsecretario, 2 delegados/as provinciales y 7 SEREMIS.

NUESTROS DESAFÍOS

El recorrido que hemos hecho ha traído consecuencias políticas que requieren ser evaluadas, en sus luces y sombras, para trazar los próximos pasos de este movimiento.

1. FORTALECIMIENTO TERRITORIAL Y CONSOLIDACIÓN DEL CRECIMIENTO ORGÁNICO

Uno de los principales problemas que tienen actualmente los partidos políticos en términos de su democracia interna es un acceso inequitativo y centralizado a los espacios de toma de decisión política y, por tanto, a la influencia para generar debates que involucran a todo su activo de militantes y adherentes.

En este sentido UNIR ha innovado en la forma de organización. Contamos con nuestros círculos, y un órgano de dirección colectiva que tiene vocerías abiertas y sin trabas para que se incorporen los coordinadores territoriales, grados altos de autonomía política de los propios círculos, que tiene como único límite que las decisiones nacionales se tomen en el nivel nacional y que toda decisión sea coherente con nuestra declaración de principios políticos y éticos.

En general hay un flujo de información fluida que no obedece a instancias jerárquicas si no que a relaciones de colaboración. Asimismo, hemos logrado abrirnos paso e instalarnos como una actoría política “Con nombre propio” a pesar de la pandemia y de la sobre representación de los partidos políticos legales en el escenario político y gubernamental.

Debemos destacar, asimismo, que hemos trabajado en un clima de fraternidad y sonoridad que nos es frecuente, por lo que hemos visto, en otras orgánicas.

Hemos realizado periódicamente asambleas nacionales, y previo a cada congreso, instancias de apresto o pre-congresales que facilitan el acceso a la información y brindan garantías de igualdad en el debate político interno.

En todas estas instancias procuramos el máximo de participación, para dotar de legitimidad a las decisiones y votos políticos, lo que a nuestro juicio está en la base de la confianza que ha fortalecido nuestro crecimiento territorial y la fraternidad interna.

2. EL MOVIMIENTO UNIR COMO FUERZA DEL FA y AD

Una de las decisiones claves de nuestro movimiento fue nuestro ingreso al Frente Amplio. Lo hicimos en la convicción de que el FA es el espacio político en el que existen las posibilidades de levantar un proyecto de izquierda moderno, socialista, democrático y transformador, y al que reconocemos como fuerza fundamental del proceso político y democrático abierto en octubre y noviembre de 2019.

El FA es un espacio de fuerzas diversas que vive un proceso de maduración de sus orgánicas, las cuáles han debido buscar su espacio dentro de un sistema de partidos muy consolidado y que tiende a no dejar espacio a nuevas fuerzas. Sin embargo, luego de las elecciones de 2021, se ha consolidado como una fuerza política relevante del espectro nacional.

Pese a este positivo balance de su trayectoria, existen – sin duda - problemas políticos y de gobernanza de la coalición que no pueden continuar en el tiempo, en el entendido que es hoy una fuerza de gobierno y que el escenario político que vivimos impone una responsabilidad mayor que a la se imponía desde la oposición.

Si bien la mayor fortaleza del FA es una coincidencia en el proyecto de sociedad que podemos ver plasmado en el programa de gobierno, Esta se desdibuja al momento del diseño para la estrategia política y ello ha llevado a una serie de indefiniciones que le han hecho perder fuerza en el escenario político actual.

El FA no ha logrado una fuerza propia tal que le permita sustraerse a las dinámicas orgánicas y políticas instaladas y conviven en su seno desde fuerzas que están dispuestas a subordinarse a las fuerzas de los partidos tradicionales de la oposición de centro izquierda hasta fuerzas que están dispuestas a subordinarse a las fuerzas de izquierda tradicionales. A esto debemos remarcar un fenómeno de gobiernocentrismo, que ha diluido la presencia y vitalidad de su actividad orgánica.

Pese a la victoria en la segunda vuelta, la coalición frenteamplista no ha logrado acordar una coordinación política eficiente y efectiva que permita dar orientación política uniforme en los distintos espacios en los que – sin duda – es protagonista como son los territorios, el parlamento, la convención y el gobierno.

Nos encontramos ante un momento clave de su desarrollo. El FA deberá tomar la decisión de superar este momento de debilidad o dispersión política, de lo contrario puede ser eclipsado por fuerzas políticas tradicionales en el ejercicio del poder, como el PC y el PS, los cuáles cuentan con la experiencia y motivación para disputar la hegemonía del gobierno y -por tanto- del itinerario transformador. El FA tiene el deber ético y político de disputar fraternamente esa hegemonía y colocar sus esfuerzos en hacer crecer una posición de liderazgo político alternativa a los ejes tradicionales de la izquierda democrática.

El desafío de este momento se resume aún, en que o el FA logra constituirse en una fuerza que dé conducción política, junto a los movimientos y organizaciones sociales que están por transformar profundamente a Chile, o se transformará en una coalición minoritaria y subalterna.

En esta disyuntiva, nuestro movimiento debe colaborar en el proceso de desarrollo del FA, proponiendo líneas de acción política que fortalezcan su posición de liderazgo al interior de AD y del complejo balance de fuerzas que constituyen este gobierno de dos coaliciones.

3. Proyección de nuestro carácter de Movimiento y nuestro aporte a la Unidad de las Fuerzas Transformadoras.

Ser movimiento en un espacio de fuerzas políticas constituidas no ha sido fácil, pero serlo en un contexto de gobierno de dos coaliciones y con equilibrios parlamentarios como los que hemos comentado es, qué duda cabe, aún más complejo. Pese a esto, hemos logrado avanzar en nuestro desarrollo político, tal y como se aprecia en los “Hitos” que encabezan este apartado.

Sin embargo, y más allá de los resultados políticos concretos del período, el debate que hemos sostenido en diversas instancias nacionales y territoriales ha sido en el marco de la pregunta de si mantenernos como movimiento o iniciar caminos para; o incorporarnos a una fuerza instituida; o iniciar un proceso propio de constitución de un instrumento partidario.

Este debate se ha extendido por meses, debido a su complejidad. Todas las opciones abordadas hasta la fecha, tienen argumentos legítimos, y es natural que brinden un espacio de incerteza debido a un difícil equilibrio entre oportunidades y amenazas que cada decisión posible conlleva.

Sin embargo, es de valorar que el debate se esté dando en un clima donde lo que impera ha sido la prudencia, y el objetivo principal que para todos y todas es mantener la proyección e identidad de este espacio de trabajo político colectivo y territorial.

Con todo, este congreso tiene como tarea principal elaborar una línea política que dé respuesta a la necesidad de dilucidar nuestro futuro como espacio político, pues de no hacerlo, corremos el riesgo del inmovilismo y, por tanto, la incapacidad política de influir en la agenda política.

Por lo anterior, el llamado a reflexión en torno a opciones legítimas debe comenzar por validar nuestros objetivos fundantes, es decir, que sea cuál sea la decisión esta contribuya a Unir y fortalecer a las fuerzas que han empujado el proceso de transformaciones, que fortalezca al base de apoyo del gobierno que con su programa pretende materializarlas y de viabilidad territorial y política al proceso político que se iniciará una vez aprobada la nueva constitución.

SOBRE EL CONGRESO

El congreso Nacional de UNIR es la instancia soberana de nuestro movimiento y a ella pueden asistir todos l@s integrantes del movimiento, independiente de su posición o rol en la organización.

Este evento se desarrolla en una jornada híbrida, donde concitará un espacio presencial en la comuna de independencia y, al mismo tiempo, la participación por vía on-line, mediante la plataforma Zoom.

La jornada congresal se desarrolla en cuatro momentos importantes, a saber: a) La Instalación y apertura del Congreso, b) La Presentación de la Cuenta Política c) El trabajo en comisiones y presentación de Votos Políticos y D) la Elección de la Nueva Coordinación General Paritaria del movimiento.

a) Respetto de la presentación y resolución de votos políticos,

Esta se desarrollará en dos partes:

La primera es la presentación de 1 Voto político para la aprobación de la cuenta y Luego, en un segundo momento, se procederá a votar los votos políticos presentados al congreso por cada uno de los círculos y miembros de UNIR.

Respetto de los votos políticos:

Un voto político es una propuesta de resolución (decisión) que una vez aprobado pasa a ser parte de la línea política del movimiento, es decir, pasa a ser de obligatorio cumplimiento para quienes forman parte del movimiento.

Desde el punto de vista formal, consta de un enunciado o título que resume el objetivo del voto; una fundamentación que justifica la adopción de la decisión propuesta y una parte resolutive o “el voto” que es una sentencia, frase o párrafo que consolida o resume la decisión propuesta que se vuelve vinculante una vez aprobada por el congreso.

Los votos podrán ser presentados desde cada uno de los círculos o, alternativamente, mediante la suscripción de 10 miembros del movimiento.

Para hacer llegar los votos a la comisión congresal se ha puesto a disposición un formulario de Google Drive el cual permite registrar cada voto según la estructura propuesta en el

párrafo anterior y, además, adjuntar documentos, audios o videos que profundicen o expliquen adecuadamente las propuestas.

Los votos pueden referirse a cualquiera de las materias que se han definido para discutir en este congreso, planteadas en este documento.

Así, el desarrollo del evento congresal se desarrollará según el siguiente programa: (Ver página sig.)

b) Programa del Congreso

HORA ACTIVIDAD

- 9:00 PALABRAS DE APERTURA
- 9:20 SALUDOS Y PARABIENES INVITAD@S FRATERNOS
- 9:45 CUENTA POLÍTICA UNIR
- 10:45 PAUSA/CAFÉ
- 11:00 INICIO TRABAJO EN COMISIONES
- 13:30 ALMUERZO
- 15:00 CONTINUACIÓN TRABAJO EN COMISIONES
- 17:00 PLENARIA SANCIONATORIA DE VOTOS POLÍTICOS
- 18:30 ELECCIÓN DE COORDINACIÓN GENERAL PARITARIA
- 18:30 PALABRAS DE CIERRE NUEVA COORDINACIÓN
- 19:00 TERMINO DEL EVENTO

EL ENVÍO DE VOTOS POLÍTICOS DEBE REALIZARSE A TRAVÉS DEL SIGUIENTE FORMULARIO